



Rapport de la 15^e réunion du Groupe de pilotage des réseaux ruraux européens

Webinaire, 25 mai 2021

Introduction

9h00 – 9h10

Introduction

Mario Milouchev,
DG AGRI

La 15^e réunion du Groupe de pilotage (GP) des réseaux ruraux européens avait pour principaux objectifs de :

- Dresser un nouvel état des lieux de la réforme de la PAC, des instruments de relance pour l'après-COVID pertinents pour les zones rurales, d'Horizon Europe et des modalités du travail en réseau au sein de la future PAC.
- Faire le point sur la préparation de la vision à long terme pour les zones rurales, en présentant notamment les messages, selon les parties prenantes, à retenir de la Semaine de la vision rurale.
- Présenter les travaux et conclusions des Sous-groupes de l'Assemblée des réseaux ruraux européens.
- Faire le point et échanger sur les besoins de la future PAC concernant le travail en réseau.
- Examiner les activités récentes et à venir des réseaux ruraux européens.
- Examiner et proposer des idées pour la 8^e Assemblée des réseaux ruraux et la 16^e réunion du GP.

Le président ouvre la réunion du GP en souhaitant la bienvenue aux participants et en passant en revue l'ordre du jour et les objectifs de la journée. Il présente les points et thèmes à l'ordre du jour et invite les membres à participer activement à la réunion. Il fait ensuite brièvement le point sur la réforme de la PAC et le processus de mise en place de la structure de gouvernance du futur Réseau PAC européen. La période de transition est l'occasion de poursuivre la réflexion sur les modalités du futur travail en réseau et la DG AGRI envisage de présenter en octobre une première proposition aux membres du GP, en prenant en compte les contributions des parties prenantes. La Commission attache beaucoup d'importance à la poursuite du soutien au travail en réseau, à l'échelon européen comme à l'échelon national. Les réseaux ruraux poursuivront leur travail et leurs activités tout au long de la période de transition et la procédure de passation de marché en vue de la conclusion de nouveaux contrats pour des services de soutien aux réseaux, au niveau de l'UE, est en cours.

Le point sur les politiques de l'UE, DG AGRI

9h10 – 10h00

État des lieux de la
réforme de la PAC
Gregorio Dávila, DG
AGRI

Les discussions sur la réforme de la PAC se poursuivent, des accords finaux étant recherchés en trilogue(s). De nombreux aspects de la réforme font à présent l'objet d'un consensus, de sorte que la préparation de base et ultérieure des actes délégués et d'exécution pourra être prochainement finalisée.

Les éléments clés de la nouvelle proposition de cadre de résultats – indicateurs, cibles et jalons notamment – étant à présent connus, les États

Remarque : Les présentations, documents et résumés des différents événements peuvent être consultés et téléchargés directement en cliquant sur les liens fournis

Horizon Europe
Pôle 6 – dernières
nouvelles, Kerstin
Rosenow, DG AGRI

membres peuvent à présent, grâce à ces informations, se concentrer sur le contenu et progresser dans la préparation de leurs plans stratégiques pour la PAC (PSP).

Les aspects régionaux des PSP ont été clarifiés et les modalités de la coordination de l'architecture verte des PSP pour les deux piliers de la PAC sont en passe d'être finalisées. Certains aspects de la réforme, notamment les obligations en termes d'affectation des fonds et la conditionnalité sociale, doivent encore être confirmés.

Cette présentation est suivie d'une séance de questions et réponses. La DG répond à une question sur la conditionnalité sociale, indiquant que l'objectif est de parvenir à un accord entre les colégislateurs.

Dans sa réponse à une question portant sur l'évaluation de la performance, la DG AGRI évoque les nouvelles possibilités, au titre des deux piliers de la PAC, de contribuer à la réalisation des cibles pour les PSP et l'utilisation d'un solide système de suivi pour une gestion cohérente de la mise en œuvre de ces plans.

En réponse à la question sur les développements sur le front LEADER/DLAL, la DG AGRI confirme qu'il ne s'agit pas de modifier de manière notable les modalités déjà proposées pour la complémentarité entre le FEADER et d'autres fonds.

Concernant ce point à l'ordre du jour de la réunion du GP, la DG explique comment le [pôle 6 d'Horizon Europe](#) peut être mis à profit pour soutenir la recherche et l'innovation (R&I) dans le domaine de l'alimentation, de la bioéconomie, des ressources naturelles, de l'agriculture et de l'environnement.

La R&I est une source majeure de création de nouvelles connaissances et solutions qui pourront induire et accélérer les avancées requises pour la réalisation des objectifs ambitieux du pacte vert pour l'Europe et pour transformer la façon dont les agriculteurs gèrent les terres, produisent des aliments et répondent à l'évolution des préférences des consommateurs.

Les initiatives proposées par le pacte vert pour l'Europe, en particulier la stratégie « De la ferme à la table », la stratégie sur la biodiversité, la stratégie pour les forêts et le secteur forestier, l'ambition « zéro pollution » et l'action climatique, ainsi que la vision à long terme pour les zones rurales, relèvent du pôle 6 d'Horizon Europe. S'y ajoutent des thèmes visant à promouvoir la coopération et le travail en réseau ainsi que les méthodologies et la gouvernance innovante.

Remarque : Les présentations, documents et résumés des différents événements peuvent être consultés et téléchargés directement en cliquant sur les liens fournis

Le point sur le travail des réseaux ruraux, Neda Skakelj, DG AGRI

La coordination avec les systèmes d'innovation et de connaissances agricoles (AKIS) est appelée à jouer un rôle clé et les contributions stratégiques à la transition verte et numérique de l'UE, ainsi que la relance et la résilience seront au cœur des priorités des « destinations » de R&I. Les impacts attendus, décrits dans le plan stratégique 2021-2024 pour Horizon Europe, sont traduits dans le programme de travail pour 2021-2022. Ils orienteront également le programme de travail 2023-2024, et dès lors, les futures activités de R&I. Les possibilités de financement au titre d'Horizon Europe pour les zones rurales et côtières, en lien avec les stratégies « De la ferme à la table » et sur la biodiversité ainsi que les ODD sont évoqués. D'autres informations seront communiquées lors des journées d'information sur le pôle 6, prévues en juin et en juillet (#RiDaysEU).

Une séance de questions et réponses confirme que les GAL peuvent jouer un rôle important au sein d'Horizon, en tant qu'organismes multiacteurs, et que les résultats des projets Horizon doivent viser à démontrer les avantages concrets sur le terrain pour les citoyens européens.

L'agriculture restera un axe central des AKIS, dont la mission a été élargie à d'autres thèmes en lien avec le développement rural.

S'agissant des aspects juridiques régissant le futur travail en réseau, les dispositions de l'article 113 ne devraient pas être fondamentalement modifiées. Les amendements proposés sont de nature technique. Pour la Commission, le principe de base est de garantir la continuité des dispositions relatives au soutien aux réseaux. Ce support est prévu au niveau du cadre juridique (des dispositions transitoires permettant aux réseaux ruraux nationaux existants de poursuivre leurs tâches actuelles en lien avec les PDR et la préparation des plans stratégiques pour la PAC) ainsi qu'au niveau de l'appui technique offert par la Commission européenne aux réseaux, à travers des contrats de service. Les futurs réseaux nationaux de la PAC devraient être en place d'ici la fin 2023.

Il demeure vraiment nécessaire que les réseaux continuent à soutenir la mise en œuvre de la politique de développement rural et les zones rurales pendant la période de transition, et qu'ils mettent en œuvre différentes activités en lien avec des initiatives stratégiques, telles que la vision à long terme pour les zones rurales, la stratégie « De la ferme à la table », etc. L'affectation de fonds supplémentaires par les États membres à leurs réseaux, à intégrer dans les amendements à leurs PDR couvrant la période de transition, est plus que souhaitable.

Remarque : Les présentations, documents et résumés des différents événements peuvent être consultés et téléchargés directement en cliquant sur les liens fournis

Les structures de gouvernance des réseaux ruraux actuels restent opérationnelles et le resteront jusqu'à la mise en place du nouveau Réseau PAC européen. Les propositions relatives aux structures de gouvernance du nouveau Réseau PAC européen seront examinées par les membres du GP lors de leur prochaine réunion, en octobre. La DG AGRI poursuit ses réflexions en interne, en tenant compte ici des résultats de précédents échanges avec l'Assemblée, le Groupe de pilotage et les Sous-groupes.

La DG précise que les nouveaux réseaux nationaux de la PAC des États membres doivent couvrir la totalité de la PAC (comme prévu à l'article 113, avec des tâches et des objectifs élargis). Cela n'affecte pas leur nom.

Le point sur la vision à long terme pour les zones rurales

10h00 – 10h45
Le point sur la
Vision à long terme
pour les zones
rurales

Maria Gafo, DG
AGRI

La vision à long terme pour les zones rurales (Long-Term Vision for Rural Areas, LTVRA) est une priorité politique de la Commission européenne. Une présentation sur la [vision pour les zones rurales](#) informe les membres du GP des progrès au niveau de la préparation de cette vision.

Une communication de la Commission est attendue au mois de juin. Elle décrira la LTVRA et les mesures qui y sont associées. L'élaboration de cette vision s'articule autour de trois volets : un travail d'analyse approfondi, un exercice de prospective et une consultation publique à grande échelle. Elle tiendra compte des conclusions, entre autres, de l'exercice de prospective et de la consultation publique, notamment des résultats de deux Eurobaromètres, du Groupe de dialogue civil, du Groupe thématique du REDR, ainsi que des ateliers organisés à l'aide des ressources pour la mobilisation des parties prenantes – « Welcome to our rural » – et de la Semaine de la vision rurale. La participation à la consultation publique a été élevée et la mobilisation, forte.

Les travaux en vue de l'élaboration de la LTVRA réalisés à ce jour ont confirmé que plus de la moitié des acteurs des régions reculées de l'Europe rurale se sentent « laissés pour compte », un sentiment moins aigu dans les zones rurales plus centrales. L'infrastructure, l'accès aux services et aux équipements, les besoins économiques et l'accès au haut débit ont été identifiés comme les besoins les plus urgents. L'agriculture et l'agroalimentaire, le commerce de détail et le tourisme sont considérés comme des secteurs essentiels pour la viabilité économique future des zones rurales.

Parmi les exemples d'actions stratégiques de l'UE jugées utiles, on retiendra le soutien financier, l'autonomisation des communautés locales (y compris au titre de LEADER), la *rural proofing*, la réalisation des objectifs en lien avec le

Remarque : Les présentations, documents et résumés des différents événements peuvent être consultés et téléchargés directement en cliquant sur les liens fournis

Rapport sur la
Semaine de la
vision rurale John
Grieve, Point de
contact du REDR

climat, l'énergie et la biodiversité, la lutte contre les défis démographiques et l'accès à une alimentation durable.

Les membres du GP sont encouragés à se faire les ambassadeurs de la LTVRA en faisant connaître cette initiative dans leurs régions et pays respectifs et en continuant à soutenir les prochaines étapes de son élaboration, une fois la communication de la Commission publiée. Celle-ci sera accompagnée d'un rapport synoptique sur la consultation publique et d'un document de travail des services de la Commission contenant des informations détaillées sur la situation des zones rurales européennes et les politiques européennes concernées.

La [Semaine de la vision rurale](#) a eu lieu du 22 au 26 mars. Un large éventail d'activités – présentations de haut niveau, *marketplace*, ateliers, activités parallèles – a permis aux participants de contribuer collectivement à la préparation de la communication sur la LTVRA.

Une [vidéo sur les temps forts](#) de cette semaine d'événements, parmi lesquels les Rural Inspirations Awards 2021, est projetée. Plus de 550 personnes ont participé à la Semaine de la vision rurale et des milliers d'autres acteurs y ont été associés indirectement, via les réseaux sociaux.

Marine Gaudron – Conseil des Communes et Régions d'Europe, Martin Leitner – ministre autrichien de l'agriculture, et Efi Snow – Réseau rural national de Chypre, donnent aux membres du GP leur retour sur la Semaine de la vision rurale. Ils mettent en avant l'impact positif de l'événement sur l'implication des parties prenantes, l'échange de connaissances et la préparation des plans pour les futures activités dans le domaine du développement rural. Judith Conrad, de l'Autorité de gestion allemande, exprime son souhait de voir les résultats de la LTVRA soutenir une simplification de la politique rurale.

Le président informe le GP que la vice-présidente Šuica est bien résolue à soutenir la mise en œuvre et la concrétisation de la LTVRA en collaboration avec tous les services de la Commission, notamment par le biais de la conférence sur l'avenir de l'Europe

Activités récentes et à venir des réseaux

11h15 – 12h30
Activités récentes
et à venir des
réseaux –
John Grieve, PC du
REDR

Les cellules d'animation des réseaux ruraux européens reviennent sur les activités, en commençant par présenter celles du [Point de contact du REDR](#). Cette présentation montre les événements qui ont eu lieu depuis la dernière réunion du GP – réunions des groupes thématiques du REDR, des réseaux ruraux nationaux et des autorités de programmation de la PAC. Les résultats des activités transversales sont également détaillés et un aperçu des prochaines activités (atelier sur l'économie sociale, la programmation LEADER

Remarque : Les présentations, documents et résumés des différents événements peuvent être consultés et téléchargés directement en cliquant sur les liens fournis

Activités récentes et à venir des réseaux –
Magdalena Mach, DG AGRI

et sa valeur ajoutée, la conception opérationnelle des PSP et la 20^e réunion des RRN) est donné. Les activités de l'équipe de l'actuel Point de contact du REDR prendront fin à la mi-juillet.

Les membres du GP assistent aussi à une présentation résumant les activités récentes et à venir du [réseau du PEI-AGRI](#), notamment des événements visant à promouvoir l'agriculture zéro carbone et la santé des sols ainsi que la réunion du mois de mars du Sous-groupe sur l'innovation dédiée à la productivité agricole et à la durabilité de ce secteur. Des webinaires, qui auront lieu en juin, traiteront du rôle de la coopération à l'innovation dans les PSP des États membres.

Activités récentes et à venir des réseaux
Hannes Wimmer, Mission d'appui à l'évaluation des RRN

Un point de la [Mission d'appui à l'évaluation des RRN](#) clarifie les grandes priorités pour 2021. Il s'agit du soutien aux évaluations ex-post pour la période de programmation 2014-2020, du conseil pour les évaluations ex-ante des PSP, de la promotion de l'amélioration des données pour l'évaluation de la PAC, de l'intégration de bonnes pratiques dans la planification des activités d'évaluation et de l'analyse des réalisations et de l'impact des PDR. Le contrat de la Mission d'appui à l'évaluation des RRN se poursuivra jusqu'en décembre 2021.

Coopération et travail en réseau dans le cadre de la PAC
David Lamb, Flavio Conti et Susan Grieve, Point de contact du REDR Magdalena Mach, DG AGRI

Une présentation axée sur les [besoins futurs pour le travail en réseau](#) permet de mieux comprendre les besoins ayant été identifiés pour les autorités de gestion, les RRN et les GAL en ce qui concerne la préparation des PSP et pendant la période de transition. Une deuxième présentation la complète, axée cette fois sur les besoins en termes d'[innovation](#), identifiés via le Sous-groupe sur l'innovation. Pour compléter tout cela, les membres du GP présentent leurs propres besoins, à l'aide d'un [tableau blanc virtuel](#).

Les échanges des autorités de gestion avec le Point de contact du REDR mettent en avant un intérêt pour des informations pratiques sur la façon de compléter le modèle de PSP ainsi que pour des exemples de types d'intervention au titre des PSP. La coopération entre pairs est jugée utile et un dialogue sur les thèmes couverts par les recommandations de la DG AGRI aux États membres, souhaitable. Une intervention d'un représentant de l'Autorité de gestion lituanienne confirme que ses besoins, en termes de travail en réseau, sont similaires à ceux déjà mentionnés, et met en avant son souhait de développer une plateforme numérique qui permettrait aux experts de la PAC de partager leurs expériences.

Parmi les besoins des RRN identifiés sur la base d'une enquête annuelle, il faut retenir l'échange d'expériences dans le domaine des activités de gestion pendant la période de transition, l'amélioration des liens avec le pilier 1 et les AKIS, la poursuite de l'implication des partenaires nationaux, tels que les

Remarque : Les présentations, documents et résumés des différents événements peuvent être consultés et téléchargés directement en cliquant sur les liens fournis

réseaux et d'autres représentants des parties prenantes. Un représentant du RRN finlandais souligne les avantages mutuels de la coopération en réseau pour les organisations européennes et nationales, s'appuyant pour dresser ce constat sur les réalisations des groupes de travail thématiques et des projets AKIS. Les RRN préconisent un renforcement des relations de travail entre les nouvelles unités du Réseau PAC européen et la coordination de ces relations.

Les réunions et ateliers LEADER/DLAL ont permis de mieux cerner les besoins futurs des GAL : soutien au renforcement des capacités nécessaires à l'application des options de coûts simplifiés, coopération transnationale, renforcement du rôle de LEADER dans le processus d'élaboration des PSP et mise en avant de la valeur ajoutée de LEADER. Un représentant du réseau LEADER allemand fait quelques remarques concernant les avantages d'une harmonisation des systèmes de financement et de soutien européens au niveau local et de l'utilisation des GAL comme canal de diffusion et de communication sur les politiques de l'UE.

Les [besoins futurs de coopération en appui à l'innovation](#) sont ensuite passés en revue. Ils ont été identifiés par le Sous-groupe sur l'innovation sur la base des résultats de l'enquête, réalisée l'année dernière, sur les thèmes prioritaires des activités de coopération au cours de la prochaine période de programmation. Les idées recueillies dans le cadre de l'enquête ont été subdivisées en 4 clusters : Cluster 1 : les AKIS et la numérisation ; Cluster 2 : gestion durable des ressources naturelles ; Cluster 3 : chaînes de valeur et bioéconomie ; et Cluster 4 : autres idées.

Lors de leur 17^e réunion, en décembre 2020, les membres du Sous-groupe ont accordé la même priorité aux Clusters 1 et 2, indiquant, pour chaque cluster, les idées considérées comme étant de la plus grande importance.

Les membres du GP sont invités à contribuer eux aussi à l'identification des besoins futurs de coopération en envoyant un courriel à AGRI-NETWORKS-STEERING@ec.europa.eu.

Perspectives

12h30– 13h00
Perspectives
Neda Skakelja, DG
AGRI

En vue de la préparation de la prochaine réunion du GP en octobre, la représentante de la DG AGRI informe les participants des thèmes qui pourraient être ajoutés à l'ordre du jour : l'état des lieux de la réforme sur la PAC, les prochaines étapes en vue de l'élaboration de la LTVRA, et un examen préliminaire des pistes de gouvernance pour le Réseau PAC européen. Les membres du GP sont invités à soumettre leurs suggestions ou d'autres thèmes dont ils souhaitent discuter. Aucun autre point à l'ordre du jour n'est proposé. Euromontana invite les membres du GP à participer à sa conférence du 14 juin sur le pastoralisme, tandis que Marion Eckart, de l'ELARD, leur

Remarque : Les présentations, documents et résumés des différents événements peuvent être consultés et téléchargés directement en cliquant sur les liens fournis

communiqué le lien vers l'événement « [Promoting Regional Funding](#) ». Kim Smedslund fait quant à lui la promotion de l'événement CESE-PRE sur le [développement rural et urbain](#). La DG AGRI remercie les membres du GP et toute l'équipe du REDR avant de clôturer la réunion.

Remarque : Les présentations, documents et résumés des différents événements peuvent être consultés et téléchargés directement en cliquant sur les liens fournis